



РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ СТРАН ВОСТОЧНОЙ И ЮЖНОЙ АФРИКИ

ПРЕТОРИЯ, 27-29 ОКТЯБРЯ 2014 г.

Краткие сведения сопредседателей

Региональная консультация Всемирного гуманитарного саммита стран Восточной и Южной Африки состоялась в Претории (ЮАР) 27-29 октября 2014 г. Организаторами встречи были правительства Южной Африки и Эфиопии и Управление по координации гуманитарных вопросов ООН, спонсором выступало правительство Норвегии. Сопредседателями консультации были Межправительственная организация по развитию, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и Управление по координации гуманитарных вопросов ООН. Встрече предшествовали подготовительные консультации с заинтересованными сторонами, на которых 3286 лиц представляли более широкие круги. Во встрече приняли участие 200 человек из 23 стран¹ этих двух субрегионов. Они представляли государства-члены ООН, местные, национальные и региональные организации гражданского общества, пострадавшие сообщества, учреждения ООН, частный сектор и образовательные учреждения. Семь государств-членов ООН, которые принимали или будут принимать другие консультации ВГС, присутствовали как наблюдатели².

Участники выразили свою признательность сопредседателям и членам Региональной руководящей группы за всеобъемлющий совещательный процесс, состоявший из консультаций с широким кругом заинтересованных сторон и последующей региональной консультации в ЮАР. Участники согласились, что встреча в Претории означала не окончание регионального сотрудничества с ВГС, а его начало.

Ниже в краткой форме приведены основные рекомендации, сделанные участниками региональной консультации. Более подробный отчет выйдет позднее на www.worldhumanitariansummit.org.

Фотографии:
Джоухар (Сомали),
14 декабря 2013 г.
AU UN IST PHOTO/Тобин
Джонс

¹ Ангола, Ботсвана, Бурунди, Коморские острова, Эритрея, Эфиопия, Кения, Лесото, Малави, Мозамбик, Намибия, Руанда, Сейшельские острова, Сомали, Южная Африка, Южный Судан, Судан, Свазиленд, Танзания, Уганда, Замбия, Зимбабве и Мадагаскар

² Германия, Венгрия, Япония, Иордания, Норвегия, Швейцария и Турция

1. Усиление обязанности государств реагировать на срочные гуманитарные нужды, а также защищать пострадавшие сообщества и отчитываться перед ними:

- укреплять лидирующую роль правительства на основании подходящих правовых норм, регулирующих функции, сферы ответственности и отчетность на локальном и национальном уровне;
- создать под руководством правительства механизмы координации со всеми ключевыми заинтересованными сторонами в гуманитарной сфере, включая международных партнеров, гражданское общество и частный сектор, а также механизмы совмещения их работы с правительственными структурами и планами;
- улучшать правительственные системы управления и анализа данных по всему спектру рисков и уязвимостей;
- увеличить государственные инвестиции в повышение устойчивости к бедствиям, в частности, масштабы социальной защиты, основанной на денежной помощи и соответствующем финансировании на случай непредвиденных обстоятельств, установив при этом целевой размер ассигнований в процентах от ВВП;
- внедрить в регионе надлежащие практики путем принятия правительствами набора минимальных стандартов в сфере эффективной готовности и реагирования;
- установить четкие критерии поэтапного реагирования для различных правительственных уровней и международного сообщества на базе эффективных механизмов раннего оповещения и реагирования.

2. Увеличение роли региональных организаций:

- продвигать управление рисками бедствий на национальном уровне, включая адаптацию норм, регулирующих отчетность, для измерения прогресса в достижении минимальных целей.

3. Укрепление пострадавших сообществ путем повышения их устойчивости к чрезвычайным ситуациям:

- задействовать пострадавшие сообщества в идентификации основополагающих рисков и разрабатывать программы для их устранения;
- увеличить трансферы денежных средств и программы социальной защиты, чтобы пострадавшие сообщества могли выбирать лучший способ удовлетворения своих неотложных гуманитарных нужд;
- учитывать интересы пострадавших сообществ и способствовать продвижению их интересов путем привлечения их к работе на всех этапах гуманитарной деятельности: обеспечении готовности, реагировании, восстановлении и реабилитации.

4. Использование преимуществ частного сектора в сфере гуманитарных инноваций:

- устанавливать партнерские отношения с частным сектором, например, привлекать телекоммуникационные и другие компании, чтобы люди имели дополнительные возможности рассказать о своих нуждах и о том, удовлетворяются ли они;
- учредить африканский инновационный фонд создания объектов инфраструктуры, таких как технические центры, для стимулирования гуманитарных инноваций.

5. Внедрение комплексного подхода к управлению рисками, ускорение инвестиций со стороны организаций, занимающихся вопросами развития и изменения климата, а также разрешение международному гуманитарному сообществу менять стратегии выхода:

- продвигать совместную оценку рисков, планирование и финансирование с участием гуманитарных организаций, занимающихся вопросами развития и изменения климата, в том числе, в связи с программами развития и снижения риска катастроф после 2015 года, включая Цели в области устойчивого развития, Хиогскую рамочную программу действий 2, ХА-БИТАТ III, и Конференцию по изменению климата;
- выделять определенный процент бюджета каждой гуманитарной акции на создание потенциала готовности на местном уровне;
- создавать базу доказательств эффективности и влияния инвестиций в управление рисками бедствий.

6. Обеспечение финансирования, соответствующего целям:

- увеличить скорость и масштаб реакции на катастрофические события путем создания нового глобального механизма быстрого реагирования или усиления существующих;
- использовать потенциал диаспор и экономических мигрантов при поддержке гуманитарных акций, включая финансовые вливания;
- устранять посредников и переводить первые меры реагирования на локальный уровень путем создания регионального фонда готовности и реагирования для местных организаций, в том числе для финансирования создания потенциала.

7. Выдвижение вопроса городских рисков на первый план в каждой повестке дня:

- укреплять аналитический потенциал для лучшего понимания уязвимости в городских поселениях с целью расстановки приоритетов при инвестициях в обеспечение готовности;
- повышать готовность национальных и локальных органов власти учитывать риски в городском планировании;
- адаптировать гуманитарную систему и инструменты, чтобы они лучше соответствовали локальной готовности и реагированию в городах;
- создавать региональные и другие инициативы для более активного обмена знаниями и опытом в управлении городскими рисками, в том числе силами глав городов.

8. Повышение устойчивости сообществ, находящихся в условиях продолжительных кризисов:

- проводить совместный анализ ситуации с участием гуманитарных организаций, организаций, занимающихся вопросами развития и миротворчества, с учетом разнообразных рисков и нужд пострадавшего населения;
- разработать интегрированную стратегию с использованием длительного, но гибкого подхода к удовлетворению нужд пострадавших сообществ, особенно во время продолжительных конфликтов;
- добиться от доноров более крупных многолетних инвестиций, допускающих наличие рисков;
- расширить перечень долгосрочных решений для внутренне перемещенных лиц и беженцев, включая возможность быстрой интеграции в принимающие общества и создание необходимого потенциала на месте.

9. Реформирование координационных структур, включая систему кластеров:

- адаптировать механизмы координации к различным условиям, чтобы лучше удовлетворять многогранные краткосрочные и долгосрочные нужды пострадавших сообществ, особенно перемещенных лиц и принимающих сообществ.

10. Увеличение устойчивости фермеров-скотоводов:

- установить партнерство с частным сектором для поддержки фермеров-скотоводов на всем протяжении цепочки создания стоимости, в том числе путем обмена информацией с бюро прогноза погоды, рынками и водоснабжающими компаниями;
- укреплять роль региональных органов путем создания соответствующего потенциала и разработки четкой политики с целью обеспечения нужд фермеров.

11. Снижение негативного влияния антитеррористического законодательства на гуманитарную деятельность:

- инициировать международный диалог по этой теме, чтобы устранить барьеры в получении финансовых ресурсов, особенно религиозными организациями, а также в переводе средств в конкретные страны;
- создать систему аккредитации НПО на локальном, национальном и региональном уровне, особенно в южных странах, для обеспечения потока средств.

12. Стимулирование активности молодежи в гуманитарной деятельности:

- поддерживать молодежь в образовании и пропаганде уважения к женщинам и девушкам и недопустимости насилия среди сверстников;
- поощрять молодежь, чтобы она пропагандировала социальные и гуманитарные ценности в социальных сетях;

- создавать связи между правительствами, гуманитарными учреждениями и молодежными сетями с целью определения возможных практических способов участия молодежи в гуманитарной деятельности и развитии.

13. Ратификация и реализация конвенций по защите людей в конфликтных и иных ситуациях, а именно Кампальской конвенции по внутренне перемещенным лицам:

- призывать правительства передавать положения этих договоров своим органам безопасности;
- призывать гражданское общество делать то же самое в отношении других заинтересованных сторон, в частности, общин, гуманитарных организаций и вооруженных групп.

14. Акцентирование внимания на защите людей в рамках гуманитарной помощи при конфликтах:

- все стороны конфликта должны уважать международное гуманитарное право с целью обеспечить лучшую защиту и доступ к локальным общинам;
- систематически включать вопросы защиты во все анализы и программы гуманитарных организаций, уделять особое внимание угрозам, специфическим для различных групп населения, включая женщин, мужчин, мальчиков и девочек, пожилых людей и людей с ограниченными возможностями, а также обмениваться информацией о тенденциях и разрешать совместный контроль;
- укреплять потенциал самозащиты пострадавших людей и сообществ.

15. Разрешение конфликтов:

- способствовать быстрому разрешению конфликта региональными организациями и правительствами;
- акцентировать внимание на активной роли женщин в предотвращении и разрешении конфликтов, включая посредничество;
- увеличивать степень участия посредников в работе гуманитарных организаций, чтобы во время мирных переговоров учитывались факторы влияния конфликта на гуманитарную сферу.

16. Упрощение пострадавшим людям доступа к гуманитарной помощи и защите:

- содействовать диалогу гуманитарных организаций с правительствами, другими сторонами конфликта, религиозными лидерами, диаспорами и общинами с целью увеличения масштаба одобрения гуманитарной деятельности;
- гуманитарные организации могут прибегать к управлению на расстоянии только в крайней ситуации, так как в таких случаях возникают неустраняемые риски нецелевого использования помощи и значительно усложняется защита; если управление осуществляется на расстоянии при оказании жизненно необходимой помощи, необходимо обеспечить применение жестких и надежных механизмов отчетности;
- уделять большое внимание безопасности гуманитарных работников в повестках дня Совета безопасности ООН и Совета мира и безопасности Африканского союза, а также затрагивать этот вопрос на уровне стран.

17. Обеспечение понимания гуманитарных принципов всеми и каждым; обеспечение уважения к ним:

- широкий круг действующих лиц, в том числе гражданское общество, должен агитировать за гуманитарные принципы;
- гарантировать, что решения принимаются в соответствии с существующими нуждами и не направлены на поддержку одной из сторон конфликта.

Данный документ был подписан сопредседателями Региональной руководящей группы: Межправительственной организацией по развитию, Сообществом по вопросам развития стран юга Африки и Управлением по координации гуманитарных вопросов ООН.